

Bc. Daniel Pacovský

Spišské Vlachy, 06.11.2017

Vec:

ODPOVE NA INTERPELÁCIE

K Vaším interpeláciám vzneseným na zasadnutí Mestského zastupiteľstva v Spišských Vlachoch dňa 27.10.2017 a zároveň zaslaným písomne dňa 30.10.2017 Vám podávam nasledovnú odpoveď:

Interpelácie:

I. Ako prebiehajú predbežné finančné kontroly ?

II. Došlo podpisom zmluvy o dielo zo strany primátora mesta bez uznesenia MsZ so spoločnosťou WOLIMEX s.r.o. na rekonštrukciu Cintorínskej ulice za cca 120 000,-EUR k porušeniu zákona o nakladaní s majetkom obcí?

Odpoveď :

I.

Od účinnosti zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov hovoríme v zmysle § 6 o troch druhoch finančnej kontroly, a to základná, administratívna a finančná kontrola na mieste. Obec resp. mesto má povinnosť vykonať základnú finančnú kontrolu vždy pri každej finančnej operácii alebo jej časti. V podmienkach samosprávy mesta Spišské Vlachy upravuje vykonávanie finančnej kontroly Smernica č. 2/2016 na zabezpečenie vykonávania finančnej kontroly, ktorá je účinná od 21.03.2016.

Základná finančná kontrola sa realizuje na všetkých zmluvách, dohodách, objednávkach, faktúrach a pod. Kontrolou náhodným výberom zvolených dokladov týkajúcich sa jednotlivých finančných operácií prípadne ich častí bolo preverené dodržiavanie jednak internej smernice, ale aj zákona č. 357/2015 Z. z. Vo väčšine prípadov bola základná finančná kontrola realizovaná riadne. V niektorých prípadoch nebola základná finančná kontrola realizovaná úplne, čím došlo k porušeniu finančnej disciplíny podľa § 31 ods. m/ zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy. Podľa zákona č. 523/2004 Z. z. sa za uvedené porušenie finančnej disciplíny sankcia neukladá, ale subjekt verejnej správy, ktorý porušil finančnú disciplínu (t. j. mesto), je povinný voči zamestnancovi zodpovednému za porušenie finančnej disciplíny uplatniť postup podľa osobitných predpisov (napr. Zákonník práce).

II.

Zmluvou o dielo zo dňa 29.08.2017, ktorá bola zverejnená na internetovej stránke mesta Spišské Vlachy dňa 18.09.2017, sa mesto Spišské Vlachy, ako objednávateľ dohodlo so spoločnosťou WOLIMEX s.r.o. ako zhotoviteľom, na realizácii investičnej akcie s názvom „Rekonštrukcia Cintorínskej ulice vrátane výstavby splaškovej kanalizácie“.

Na zasadnutí Mestského zastupiteľstva dňa 03.05.2017 sa v rámci bodu č. 6 prejednával návrh na prepanie rezervného fondu na rekonštrukciu Cintorínskej ulice. Následne bolo prijaté uznesenie č. 272/VII/2017 v tomto znení:

„Po prerokovaní materiálu Mestské zastupiteľstvo v Spišských Vlachoch:

I. schvaľuje:

A. použitie rezervného fondu mesta Spišské Vlachy v roku 2017 v celkovej výške do 125 000,-€ na rekonštrukciu Cintorínskej ulice – miestnej komunikácie

B. zmenu schváleného kapitálového rozpočtu na financovanie investičných akcií na rok 2017 nasledovne:

a) zvýšenie rozpočtu v príjmovej časti z rezervného fondu mesta o 125 000,-€

b) zvýšenie rozpočtu vo výdavkovej časti v programe 7.1, vo funkčnej klasifikácii 04.5.1. a v ekonomickej klasifikácii 717 001, Realizácia – cesta, o sumu 125 000,-€

II. ukladá:

oprávnenému zamestnancovi MsÚ postupovať v zmysle zákona. “

Na základe citovaného uznesenia MsZ došlo k schváleniu investičného zámeru rekonštrukcie Cintorínskej ulice, pričom na tomto podklade prebehlo verejné obstarávanie podľa zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov a zároveň bola aj schválená zmena rozpočtu mesta Spišské Vlachy.

V prípade vyhlásenia verejného obstarávania musí byť zrejme vôľa mesta byť viazané postupom verejného obstarávania, keďže v § 57 zákona č. 343/2015 Z. z. sú taxatívne určené situácie kedy verejný obstarávateľ zruší alebo môže zrušiť verejné obstarávanie, pričom nie je uvedená skutočnosť, že mestské zastupiteľstvo prijme uznesenie, ktorým rozhodne o neschválení uzatvorenia zmluvy, ktorá je výsledkom verejného obstarávania. Z uvedeného vyplýva, že počas procesu verejného obstarávania nie je možné dodatočne zo strany mestského zastupiteľstva schváliť resp. neschváliť uzatvorenie zmluvy s víťazom verejného obstarávania. Aj prax v územnej samospráve korešponduje s uvedenými skutočnosťami, čiže nie je obvyklé schvaľovať uzatvorenie zmluvy s víťazom verejného obstarávania.

Na základe vyššie uvedených dôvodov mám za to, že podpisom zmluvy o dielo s obchodnou spoločnosťou, ktorá je víťazom verejného obstarávania nedošlo zo strany primátora mesta k porušeniu zákona č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v z. n. p. Opisujúcu situáciu nie je možné zaradiť pod ust. § 9 ods. 2 písm. a – g, kde sú upravené prípady, ktoré podliehajú schváleniu obecným zastupiteľstvom, ktoré sú zároveň premietnuté vo VZN č. 2/2010 o hospodárení a nakladaní s majetkom mesta Spišské Vlachy.

Zároveň však zákon o obecnom zriadení v § 11 ods. 4 upravuje kompetenciu obecného zastupiteľstva rozhodovať o základných otázkach života obce a je mu vyhradené schvaľovať najdôležitejšie úkony týkajúce sa majetku obce. V záujme predchádzania vzniku sporných situácií odporúčam, aby do VZN č. 2/2010 bolo zakomponované oprávnenie mestského zastupiteľstva schvaľovať zámer vyhlásenia verejného obstarávania a jeho základných podmienok. Zároveň odporúčam, aby mesto Spišské Vlachy

Tel. 053 417 42 27

email: kontrolor@spisskevlachy.sk

Mgr. Margita Šefíková
hlavná kontrolórka mesta Spišské Vlachy

zastúpené primátorom do budúcnosti dôsledne dbalo na informovanie mestského zastupiteľstva o priebehu verejného obstarávania a o jeho výsledkoch.

Mgr. Margita Šefíková
hlavná kontrolórka mesta Spišské Vlachy